



中国报道

创造人类减贫史上的中国奇迹

文 | 《中国报道》评论员 徐豪

贫困是长期困扰人类的一大难题，战胜贫困是中华民族千年夙愿。

2020年是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年，中华民族历史上，将第一次消除绝对贫困。这在中华民族几千年的发展史上从未有过，在世界历史上也是空前的伟大壮举。

新中国成立以来，我们党带领人民持续向贫困宣战。改革开放使这一宣战进入新的历史阶段，8亿多农村贫困人口先后脱贫。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把消除贫困摆在治国理政更加突出的位置，举全党全社会之力集中脱贫攻坚，走出了一条中国特色扶贫开发道路，创造了人类减贫史上的中国奇迹，也为人类发展进步作出卓越贡献。

经过了7年多的精准扶贫，特别是4年多的脱贫攻坚战，现行标准下的农村贫困人口从2012年底的9899万人减少到去年底的551万人，贫困县从832个减少到今年的52个。截至9月底，这52个未脱贫的挂牌督战县，2020年已外出务工贫困劳动力295.68万人，是去年外出务工人员总数的116.2%；东

中部11省市组织动员1474家民营企业和659家社会组织结对帮扶1113个挂牌督战村。目前看，脱贫攻坚目标任务接近完成，脱贫进度符合预期。现行标准下的农村贫困人口全部脱贫，是党中央向全国人民作出的郑重承诺，必须如期实现。这是一场硬仗，越到最后攻坚时刻，越不能停顿、不能大意、不能放松。

在党的坚强领导下，我们有底气如期实现脱贫攻坚的伟大目标任务。改革开放以后，我们党有效解决了人民温饱问题，人民生活总体上达到小康水平。在这个基础上，党的十六大提出要全面建设小康社会。经过10年的奋斗，党的十八大提出要全面建成小康社会，党的十九大又进一步强调“两个一百年”奋斗目标。“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”脱贫攻坚以来，习近平总书记顶风雪、冒酷暑、踏泥泞，翻山越岭、跋山涉水，走遍全国14个集中连片特困地区，深入24个贫困村考察调研，推动了脱贫攻坚战如火如荼地开展起来。落实脱贫攻坚一把手负责制，省市县乡村五级书记一起抓，为脱贫攻坚提供坚强政治保证。

党的性质和宗旨决定了我们党必须坚持以人民为中心，党的领导是我们能够战胜风险挑战、不断取得胜利的关键所在。

社会主义集中力量办大事的制度优势，是我们如期实现脱贫攻坚的重要保障。中国特色社会主义制度可以聚集起巨大的人力、物力和财力，形成强大的能量和活力，集中国家力量办大事。正是如此，我国才能将扶贫工作变成国家意志，与其他工作有效衔接，形成了跨地区、跨部门、跨领域的社会扶贫体系。党的十八大以来，全党动手、举国之力，形成全国上下攻坚的合力，280多万驻村干部、第一书记奋战在脱贫攻坚一线；组织实施东西部扶贫协作，逐步形成东部省市对口帮扶中西部省区市的工作格局；鼓励支持各类企业、社会组织、个人参与脱贫攻坚，形成全社会积极参与、同心协力的局面。特别是今年以来，面对新冠肺炎疫情和严重洪涝灾害的考验，党中央坚定如期完成脱贫攻坚目标决心不动摇，全党全社会勠力同心真抓实干，贫困地区广大干部群众顽强奋斗攻坚克难，保证了脱贫攻坚步伐坚实向前。

精准扶贫、精准脱贫的科学方法论，积

累起具有长远启发意义的经验。中国幅员辽阔、人口众多、情况多样，如何抓住“穷根”、分类施策，采取有针对性的扶持措施，是完成脱贫攻坚的关键。党的十八大以来，脱贫攻坚，分阶段确定扶贫标准和目标任务，因地制宜、精准施策、多措并举，为实现中华民族伟大复兴的中国梦积累了丰富的实践。贫困有百样、困有千种，在脱贫攻坚实践中，我们通过产业扶贫、就业扶贫、搬迁扶贫、生态扶贫、教育扶贫、健康扶贫等，构筑起了立体化的、多样化的方法体系，坚持开发扶贫，激发贫困地区贫困人口的内生动力。脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点，要接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接，推动减贫战略统筹纳入乡村振兴战略，让改革和发展成果惠及更多群众。

坚决打赢脱贫攻坚战，实现2020年全国全面脱贫的奋斗目标，是中华儿女共同的心愿。今年脱贫攻坚任务完成后，中国将提前10年实现联合国2030年可持续发展议程的减贫目标。这一“最成功的脱贫故事”，也将为人类减贫进程贡献更多中国方案和中国力量。



1月19日下午，习近平总书记在云南省腾冲市清水乡三家村中寨司莫拉佤族村，同村民聊家常，详细询问脱贫情况。

世界减贫史上的中国奇迹

2020年是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年，中华民族历史上，将第一次消除绝对贫困。这在中华民族几千年的发展史上从未有过，在世界历史上也是空前的伟大壮举。

卷首语 Opinion

02 创造人类减贫史上的中国奇迹

中国扶贫世界“观”

- 28 库恩：这一史诗般的成就将为人铭记
- 32 柯文思：这是21世纪最大的新闻故事
- 36 竹内亮：我在大凉山，看到越来越好的生活
- 40 白雅婷：中国在消除贫困方面取得的成就是历史性的

中国扶贫方法论

- 44 “悬崖小飞侠”的网红新生活
- 48 广西罗城：把特色产业变成致富香饽饽
- 50 陕西：凝心聚力，高质量打赢脱贫攻坚战
- 53 广东“三项工程”激发脱贫攻坚内生动力
- 56 产业扶贫是稳定脱贫的根本之策
- 58 新模式新业态让贫困人口钱袋子鼓起来

脱贫攻坚“她”力量

- 62 她们的人生，被足球改变了
- 66 谷旭梅和她的3000名徒弟
- 68 深山绣娘“绣”到伦敦
- 70 女性脱贫是彻底消除贫困的重要组成部分

扶贫干部接力赛

- 74 两任“第一书记”的扶贫接力
- 78 村里来了位“好书记”
- 80 从“男护士”到“第一书记”
- 84 因为脱贫攻坚，他们凝聚起共同的力量
- 88 扶贫干部：从“雪中送炭”到“锦上添花”

县域反贫困之路

- 92 湖南宁乡：精准“组合拳”打通致富路
- 96 重庆巫山：让绿水青山成为脱贫“靠山”
- 100 四川会东：让移民群众搬得出、稳得住、能发展
- 101 吉林蛟河：扶贫扶志“双管齐下”
- 102 扎根县域，扶起贫困户的志气和信心
- 106 做好县域扶贫大文章

观察·评论

- 108 把脱贫攻坚和乡村振兴有机结合
- 109 中国方案让消除贫困从“不可能”变为“可能”
- 110 “一带一路”为世界减贫做出重要贡献
- 111 中国减贫极大促进可持续发展
- 112 全面建成小康社会的经济含义



58 新模式新业态让贫困人口钱袋子鼓起来

近10年来中国电商平台的发展对于改善农产品流通发挥了巨大作用，创新电商助农模式突破了传统电商发展瓶颈，助力农民增收和乡村振兴。



68 深山绣娘“绣”到伦敦

潘玉珍奶奶没有想到，刺绣可以让她和身边上千名绣娘看到山外的世界，真正改变了她们的生活。

P.08 / 足迹·论述 P.18 / 外眼·记录 P.22 / 成绩·数据

封二	杭州国际博览中心
P54	湖南省宁乡市
P107	5100矿泉水
封三	巫山小三峡
封底	中国邮政储蓄银行

库恩：这一史诗般的成就将为人铭记

文 | 《中国报道》记者 何晶 左琳



罗伯特·劳伦斯·库恩
资深中国问题专家
中国改革友谊奖章获得者

2019年7月23日，一部记录中国为完成在2020年消除极端贫困这一目标所做努力的纪录片《前线之声：中国脱贫攻坚战》首次登陆美国的电视荧幕。

作为该片的主持人和撰稿人，资深中国问题专家、中国改革友谊奖章获得者罗伯特·劳伦斯·库恩（Robert Lawrence Kuhn）走访了位于贵州、甘肃、山西、四川、海南以及新疆维吾尔自治区的贫困家庭，采访了从中央到乡镇的各级政府官员，包括海南省琼中县年轻的基层扶贫干部……通过讲述几个真实案例故事，揭示出中国“精准扶贫、精准脱贫”的基本方略。他曾在采访中提到过“制作这部纪录片并不容易”，甚至期间还病了两次。

正如库恩对《中国报道》记者说的，尽管中国有很多成就，也有很多故事可讲，但没有一个故事像中国承诺消除国内所有极端贫困并计划在2020年底前实现这一目标一样，有着强大的影响力，同时能够代表真实的中国。但库恩也曾提到，“绝大多数有关中国的正面信息，比如扶贫，都没有被外界正确理解。”

76岁的库恩如今每年有超过三分之一时间在中国调研交流。30多年来，这

位美国库恩基金会主席200多次飞赴中国出差、调研，通过出版书籍、制作纪录片、参加论坛等方式，“一直努力向世界讲述一个真实、丰富而复杂的中国故事”。

到底该如何向世界讲述中国的扶贫故事？

在纪录片《前线之声：中国脱贫攻坚战》中，讲述了几个中国脱贫攻坚的故事——年轻的“第一书记”前往偏远乡村，投入扶贫工作；甘肃女孩因为教育改变了命运；哈萨克族牧民通过饲养骆驼摆脱了贫困；贵州的老人们搬出偏僻的山区村庄；第三方评估团队对脱贫攻坚效果的独立审核……故事层层铺开，它们具有真实的力量。

最近，库恩正与他的团队正在摄制第二部关于中国脱贫攻坚的纪录片，这部纪录片将主要聚焦于新冠肺炎疫情带来的挑战和在医疗健康方面的应对。除此之外，他还在为两本书的出版做准备，其中一本书也是关于中国的脱贫攻坚情况。

《中国报道》记者近期对库恩进行了书面采访，他向我们回答了关于为何会致力于向世界讲述中国“脱贫攻坚”故事，对中国的脱贫攻坚工作有何思考等一系列问题。

中国报道：为何您如此关注中国脱贫攻坚的相关话题？

库恩：这是我必须要讲述的中国故事。

我来到中国已有30多年时间了，和我的老搭档朱亚当（Adam Zhu）一起，通过各种形式向世界讲述中国故事。我们发现，尽管中国有很多成就，也有很多故事可讲，但没有一个故事像中国承诺消除国内所有极端贫困并计划在2020年底前实现这一目标一样，有着强大的影响力，同时能够代表真实的中国。

事实上，中国的脱贫攻坚是打破外界对中国的偏见和刻板印象的最好故事。很大一部分原因是，外国人对中国的扶贫计划和实施的运作，了解非常有限。他们读到的关于中国扶贫的内容大多是泛泛而谈，比如用的都是“8亿人”这样的庞大数字——当然，这些数字令人印象深刻，但却冷冰冰的。因此，要想真正了解中国的扶贫情况，就需要去倾听那些个体和一户户家庭的故事，它们数不胜数。

在过去的30年里——特别是在过去的15年里，我和朱亚当一起走遍了中国的100多个城市以及无数的县、乡、村，去研究、调查、采访、出书、发表论文、制作电视节目和纪录片。在这之后，我自以为已经了解了中国，但直到我到贫困地区，特别是偏远的山村实地考察后，我才真正明白扶贫的意义。我



与CGTN合作完成的纪录片《中国脱贫攻坚》。

与那些贫困的村民攀谈，聆听他们的故事。我代入感十足，仿佛自己就是他们中的一分子，与他们共同经历了脱贫的过程。

我还出乎意料地发现，很多生活在城市的中国人其实也并不了解自己国家的农村扶贫工作是如何进行的，尤其是90后和00后。在跟这些年轻人——包括在大城市出生的农民工子女的交流中，我感到一丝悲哀，很多年轻人对他们父母生活和耕耘过的乡镇近期发生的历史性变化一无所知。这就是为什么我致力于向世界——包括向中国讲述中国的扶贫故事的最主要原因。这是我必须要讲述的中国故事。

另一方面，除了了解扶贫工作本身，也可以通过了解中国共产党如何领导中国的脱贫攻坚工作，来深入探究中国共产党的治理结构及组织能力，这在中国于国际事务中作用越来越大、敏感度越来越高的当下，尤为重要。

中国报道：您在调研和拍摄过程中获取了大量一手信息，给您印象最深刻的故事有哪些？

库恩：第三方评估令我印象最为深刻。

我们的国际摄制组在美国获奖导演彼得·盖泽尔的带领下，与中共中央组织部、国务院扶贫开发领导小组办公室以及我们的制作伙伴CGTN合作，以前所未有的方式走访中国各地，深入到大规模的扶贫项目中。我也想看看，中国精准扶贫政策的实际效果究竟如何。

我去了正在进行易地搬迁的贵州省惠水县，那里的村民从偏远山村搬到了70公里外的明田社区。据我了解，搬迁到这里的村民住房是免费的，一个四口之家最多可享有80平方米的居住面积。政府还承担了所有的基础设施，包括沙发、床、厨具和电视。

一些村民还学会了新的非农技能，譬如参加烹饪班。我结识了其中一个学厨师的农民朋友，他一家三代和他的几个朋友都很满意新生活。但同样地，并不是所有人都同意搬迁，毕竟乡村才是他们世代生活的地方。因此，说服村民搬迁就成了当地党委书记的工作。而根据规定，他和当地政府都不能强迫人们搬迁。

“第三方评估”令我印象最为深刻——这一制度的出台就是为了避免出现欺诈行为。事实上，即便中国的扶贫工作产业发展、教育、易地搬迁等方面取得了成功，但中国幅员辽阔，在资金流量如此大的情况下，依旧会存在被滥用的风险。

2015年至2019年，全中国有近300万名党员干部工作在农村扶贫一线。“第三方评估”人员的工作就是评估扶贫的效果及官员们的工作情况。他们来自完全不同的地区，几乎不可能认识他们要评估的官员，因此评估结果不会被个人关系所左右。而且为了确保当地官员不

会为了视察现做准备，评估组会在最后一刻才决定去哪里，视察的时间也往往就安排在到达当天。

看完我们的纪录片后，一位颇有阅历的美国人说：“我从没想过这会是个正面的结果。关于中国的负面报道太多了，我们以为他们对自己国家的底层社会根本就不在乎。”

中国报道：您认为中国的脱贫攻坚为何能取得如此巨大的成绩？还面临哪些挑战？
库恩：中国共产党的领导、习近平总书记的承诺及中国共产党的动员是三个强有力的因素。

人们或许会对此感到惊讶，中国最高领导人习近平总书记会把脱贫攻坚当作他最重要的工作。近7年来，我也始终关注着习近平总书记对到2020年中国要消除绝对贫困的不懈努力。

在改革开放初期的几十年里，人们更多关注的是经济增长，这使数亿中国人摆脱了贫困，这是人类历史上最伟大的发展历程。从本世纪初开始，至2012年中共十八大后，人们开始意识到，或是由于地理位置偏僻，或是没有足够的教育和工作机会，或是因为他们年老体弱……无论中国的经济发展得多么迅猛、国内生产总值和人均收入有多高，仍有人处在棘手的贫困之中。

2013年11月3日，习近平总书记首次提出了“精准扶贫”的概念。他说，扶贫要实事求是，因地制宜，切忌喊口号。

我惊奇地发现，中国的每个贫困家庭都有自己的档案和专属计划，每个月都有检查，有纸质记录，记录被数字化……以便集中分析管理。这可是上百万户啊！

自2013年以来，有赖于严格、量化和透明的程序，中国的精准扶贫政策每年令1000万至1400万人脱贫。此外，还要归功于三个强有力的因素：中国共产党的领导、习近平总书记的承诺及中国共产党的动员。

第一，中国共产党的领导不仅体现在下达指令，而是通过其组织结构——中央政府和五级（省、市、县、乡、村）地方政府（组织）来实际执行。第二，习近平总书记多次表示要亲自抓好扶贫，为其他官员立了一个非常重要的榜样。习近平总书记已经走遍了14个集中连片特困地区、24个贫困村。他不论走到哪里，都在强调扶贫，鼓励党员干部

定期到贫困地区走访，直接与当地群众交流。他曾表示，“扶贫始终是我工作的一个重要内容，我花的精力最多。”据我所知，没有哪位国家领导人曾提出过这样的论断。第三，中国共产党能够协调全国人员和物资。不论是在此次抗击新冠肺炎疫情的工作中还是在扶贫工作中，这种“全民动员”机制都是中国制度优势的具体体现——集中一切资源，团结各族人民，实现国家的总体目标。

当然，中国的精准扶贫攻坚虽然取得了历史性的成就，但也曾面临或者说当前仍面临着不少挑战——

新冠肺炎疫情对经济的持续影响；由于疫情的突发性和广泛性，世界经济普遍下滑，衰退的经济体购买力不强，削弱了中国出口型企业的收益；中美关系的现状增加了经济的不确定性和压力；从扶贫工作本身来说，数据可靠与否也是个问题。另外，2020年热度退去后，该如何防止脱贫的人再度返贫？中国扶贫要想真正成功，必须是可持续的。

就如习近平总书记此前说过的，脱贫既要看数量，更要看质量。要严把贫困退出关，严格执行退出的标准和程序，确保脱真贫、真脱贫。还要“回头看”，通过产业发展、培训、就业、后续帮扶等方式，建立稳定脱贫、持续脱贫的长效机制。

当中国2020年的脱贫攻坚目标完成后，也即提前10年实现了联合国2030年可持续发展议程的减贫目标。没有哪个国家能在这么短的时间内让这么多的人摆脱贫困。当未来的历史学家书写我

们这个时代的史书时，中国的精准扶贫很可能是一个极具特色的故事。这一史诗般的成就将为人所铭记。

《中国报道》：中国在脱贫攻坚领域有哪些经验值得世界其他发展中国家借鉴？
库恩：其他发展中国家跟中国的国情和文化不同，但中国要相信自己的扶贫经验可以帮助到它们。

在发展中国家中，只有中国实现了快速发展和大规模减贫。40多年来，中国的贫困人口分享了改革开放的成果，而在过去的7年多来，那些极度贫困的人们也终于摆脱了贫困。中国的脱贫成果被称为发展奇迹是有道理的。

一个国家要想做成扶贫工作，首要的就是国家领导层必须态度坚决、给民众以承诺。作为一个受过科学训练的人，我很欣赏中国领导层从科学角度解决问题的方法，包括规划过程严格，会制定具体措施，设立监督、反馈和纠错机制——中国愿意反思和改进措施，这也是其治理体系的关键所在。

当前，中国已经开创了产业、教育、易地搬迁、生态补偿、社会保障等扶贫方式，这些都可以被其他国家借鉴；中国共产党领导、地方政府实施的组织体系也可以被借鉴。

所有国家在进行脱贫工作时都应该认识到，要激励官员把扶贫放在其价值

认知中的首要位置，这一点至关重要，这只能自上而下地去实现。这也是中国给世界提供的一大经验。

中国报道：您认为新冠肺炎疫情会在多大程度上影响中国的脱贫进展？

库恩：我认为，这次疫情是对扶贫体系的一种“压力测试”。

当中国领导层称疫情防控为“对中国治理体系和治理能力的重大考验”时，我很重视——在我对中国30多年的观察生涯里，不记得曾有过这样的说法。但显然，这是国家领导层自信的表态。我认为，这次疫情是对扶贫体系的一种“压力测试”，它能让人更清晰地分辨出什么是有效的、什么是无效的，能依靠谁、不能依靠谁。

毫无疑问，中国的疫情防控取得了显著成效，但经济也确实受到了影响，一定程度上转移了对包括扶贫在内的工作注意力。一些农民在播种季节无法回到土地；外出务工人员无法返岗……此外，医疗问题和经济受挫又导致一些新的贫穷，也让曾经贫穷的人再度返贫。

中国政府完全有理由将脱贫目标日期推迟到2020年以后，但3月6日，习近平总书记明确表态，必须如期实现贫困线以下农村居民全部脱贫的目标。这份决心是非常重要的。④



2017年11月，库恩为纪录片拍摄在贵州进行扶贫调研，图为库恩骑行在偏远乡村。